

**Пояснювальна записка**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до**  
**пункту 10 Методики розрахунку орендної плати за державне майно та**  
**пропорції її розподілу»**

Мета: створення умов для реалізації в Україні принципів сімейно-орієнтованої медицини шляхом надання благодійним організаціям права орендувати на пільгових умовах в закладах охорони здоров'я приміщення для облаштування кімнат відпочинку (сімейних кімнат) для осіб, які перебувають на лікуванні у відповідних закладах охорони здоров'я, та членів їхніх родин.

**1. Підстава розроблення проекту акта**

Акт розроблено на доручення Кабінету Міністрів України від 05.07.2018 № 25401/1/1-18 до листа Міністерства охорони здоров'я України від 20.06.2018 № 10.1-12/1679/15630.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Термін «сімейно-орієнтована медицина» описує партнерський підхід до прийняття рішень у галузі надання медичної допомоги. У межах філософії охорони здоров'я сімейно-орієнтована медицина і пов'язане з нею поняття «пацієнторієнтована допомога» визнані медичними спільнотами, зокрема низкою національних систем охорони здоров'я, законодавчими органами, Інститутом медицини та організацією «Хелсі піпл 2020», є невід'ємною частиною стану здоров'я пацієнтів та їхньої задоволеності якістю медичної допомоги (за інформацією <http://health-ua.com/>).

Так, доведено, що ізоляція пацієнта від родини негативно позначається на процесі одужання та підвищує ризики для його здоров'я. Зважаючи на це, іноземними медичними установами активно використовується сімейно-орієнтована медицина, яка ґрунтується на переконанні, що до лікування пацієнта слід залучати всю родину, адже те, наскільки успішно пацієнт буде боротися з хворобою, значною мірою залежить від підтримки близьких людей. Також дослідження показали, що відокремлення пацієнта від родини значно підвищує ризик медичних помилок, шкоди, непослідовних дій персоналу.

Під час лікування чи обстеження за дітьми зазвичай доглядають матері або інші найближчі родичі. Як правило, в українських лікарнях немає умов для їхнього тривалого перебування чи проживання. Тому дитина часто залишається в лікарняних стінах на самоті або обмежено лише з одним членом родини.

Реалізація принципів сімейно-орієнтованої медицини в Україні на сьогодні є неможливою як через відсутність належних умов (перш за все, відсутність кімнат відпочинку (сімейних кімнат), так і через відсутність фінансових ресурсів, необхідних для їх забезпечення. Фактично, це створило ситуацію, коли реалізація принципів сімейно-орієнтованої медицини в Україні здійснюється виключно ресурсами благодійних організацій.

Наприклад, благодійною організацією «Фундація Дім Рональда МакДональда в Україні» здійснюється відкриття сімейних кімнат – місць, розташованих безпосередньо в медичних закладах, де родина хворої дитини

має змогу відпочити, набратися сил, забезпечити базові потреби (в харчуванні та гігієні), а також поспілкуватися та погратися з хворою дитиною.

Фундація є міжнародною благодійною неприбутковою організацією, яка за власний рахунок здійснює ремонт приміщень, забезпечує приміщення необхідним обладнанням (для відпочинку, приготування їжі тощо), підтримує в належному стані під час їх використання, забезпечує цілодобову роботу адміністраторів. Комерційна діяльність у сімейних кімнатах не здійснюється.

Першу сімейну кімнату в Україні Фундація відкрила 02.11.2017 у приміщенні комунального закладу Львівської обласної ради «Львівська обласна дитяча клінічна лікарня «ОХМАТДИТ», презентувала її виконувач обов'язків Міністра охорони здоров'я України У. Супрун.

За даними Фундації, витрати на облаштування кімнати становили майже 1,5 млн грн, вартість утримання становить 0,8 млн грн на рік, у тому числі витрати на орендну плату за приміщення становлять 28, 8 тис. грн. З моменту заснування кімнату відвідало 4000 осіб.

Ініціатива щодо створення сімейних кімнат знайшла повну підтримку Міністерства охорони здоров'я України. Ініційовано процес створення таких кімнат у Вінницькій обласній дитячій клінічній лікарні та в Національній дитячій спеціалізованій лікарні «ОХМАТДИТ» Міністерства здоров'я України в м. Києві.

Загалом до Фундації з метою облаштування сімейних кімнат надійшли запити від 20 лікарень України.

Реалізація ініціативи щодо створення сімейних кімнат вимагає укладення договорів оренди приміщень з відповідними лікарнями. Розрахунок орендної плати за державне нерухоме майно здійснюється відповідно до вимог Методики розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 жовтня 1995 року № 786. Зазначеною Методикою визначено річні орендні ставки для розміщення благодійних організацій на площі, що не використовується для провадження підприємницької діяльності, залежно від займаної площі: до 50 кв. м – у розмірі 3%, понад 50 кв. м – 7%.

У зв'язку з витратами, пов'язаними зі сплатою орендної плати за приміщення у лікарнях (так, витрати на сплату орендної плати у Національній дитячій спеціалізованій лікарні «ОХМАТДИТ» становитимуть близько 82 тис. грн), благодійні організації як організації, що не займаються комерційною діяльністю, істотно обмежені в можливостях для реалізації ініціативи щодо відкриття кімнат відпочинку (сімейних кімнат). Кошти, що витрачаються на сплату орендної плати, можливо спрямувати на відкриття та облаштування нових сімейних кімнат у закладах охорони здоров'я.

Таким чином, існує потреба запровадження пільгових умов для орендарів-благодійників, метою яких є створення сімейних кімнат у закладах охорони здоров'я.

### **3. Суть проекту акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до пункту 10 Методики розрахунку орендної плати за державне майно та

пропорції її розподілу» (далі – Проект постанови) розроблено з метою створення умов для реалізації в Україні принципів сімейно-орієнтованої медицини шляхом надання благодійникам права орендувати на пільгових умовах в закладах охорони здоров'я приміщення для облаштування кімнат відпочинку (сімейних кімнат) для осіб, які перебувають на лікуванні у відповідних закладах охорони здоров'я, та членів їхніх родин.

Проектом постанови пропонується внести зміни до пункту 10 Методики розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу в частині розширення переліку орендарів, які сплачують орендну плату на пільгових умовах.

#### **4. Правові аспекти**

У цій сфері суспільних відносин діють:

Закон України від 10 квітня 1992 р. № 2269-ХІІ «Про оренду державного та комунального майна»;

Закон України від 19 листопада 1992 р. № 2801-ХІІ «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;

Закон України від 05 липня 2012 р. № 5073-VI «Про благодійну діяльність та благодійні організації»;

постанова Кабінету Міністрів України від 04 жовтня 1995 року № 786 «Про Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу».

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України або місцевих бюджетів.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація акта не впливає на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Проект постанови не є регуляторним актом.

Реалізація акта не впливає на розвиток регіонів; на ринок праці; екологію та навколишнє природне середовище.

Реалізація акта позитивно впливає на громадське здоров'я, а саме створює передумови для зміцнення та збереження здоров'я населення, здебільшого здоров'я дітей.

#### **7. Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови має загальнодержавний характер і не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери та не потребує залучення до його опрацювання уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

## **8. Громадське обговорення**

Проект постанови оприлюднено з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 р. № 996.

## **9. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови потребує погодження Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством охорони здоров'я України.

## **10. Правова експертиза**

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

## **11. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

## **12. Запобігання корупції**

Проект постанови не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень і не потребує проведення антикорупційної експертизи.

## **13. Прогноз результатів**

Прийняття Проекту постанови дасть змогу створити в Україні умови для реалізації сімейно-орієнтованої медицини; забезпечить можливість надання більш якісних медичних послуг населенню шляхом організації благодійниками сімейних кімнат у медичних закладах.

**В. о. Голови Фонду  
державного майна України**

**В. Трубаров**